



EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect instituirea unei derogări punctuale care să permită angajatorilor stingerea, prin compensare, a sumelor aprobate la restituire reprezentând indemnizații de asigurări sociale de sănătate suportate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate cu obligațiile fiscale administrate de organul fiscal central.

Necesitatea reglementării rezultă dintr-un blocaj normativ existent: deși compensarea este deja consacrată în Codul de procedură fiscală, aplicarea acesteia este condiționată de administrarea creanțelor reciproce de aceeași autoritate publică. Or, în materia concediilor medicale, creanța angajatorului este verificată și aprobată de casele de asigurări de sănătate, în timp ce obligațiile fiscale curente sunt administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală. Această separare administrativă împiedică valorificarea unui mecanism firesc de stingere a unor creanțe reciproce între stat și angajator, deși, din punct de vedere economic, obligațiile se neutralizează până la concurența celei mai mici sume.

Intervenția propusă nu creează o facilitate fiscală, nu reduce obligațiile datorate bugetului de stat și nu transformă creanțele rezultate din legislația asigurărilor sociale de sănătate în creanțe fiscale de drept comun. Ea permite doar utilizarea, la cererea angajatorului, a unei creanțe certe, lichide și exigibile, deja aprobată la restituire potrivit procedurii speciale, pentru stingerea unor obligații fiscale existente.

Prin această soluție se păstrează arhitectura actuală a compensării fiscale, fiind reglementată exclusiv ipoteza particulară în care creanțele sunt administrate de autorități publice diferite.

Necesitatea măsurii este confirmată de dimensiunea fenomenului. Datele oficiale indică un stoc semnificativ și în creștere al obligațiilor de plată reprezentând concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate: de la 3,375 miliarde lei la sfârșitul anului 2023 la 4,084 miliarde lei la sfârșitul anului 2024, aproape integral aferente persoanelor juridice. Acest volum arată că nu este vorba despre situații izolate, ci despre o problemă sistemică, cu efect direct asupra lichidității angajatorilor și asupra eficienței circuitelor financiare dintre stat și mediul economic.

Soluția legislativă este una limitată și prudentă, întrucât compensarea va putea opera numai pentru sumele aprobate la restituire, nu pentru simple cereri depuse sau creanțe aflate încă în verificare. Astfel, sunt evitate riscurile legate de utilizarea unor creanțe



nevalidate, iar mecanismul rămâne compatibil cu exigențele de claritate, previzibilitate și securitate juridică. Caracterul voluntar al compensării, realizată exclusiv la cererea angajatorului, protejează patrimoniul acestuia și asigură o aplicare transparentă a noii proceduri.

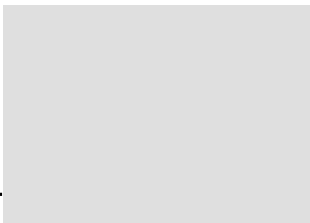
Din perspectivă economică, măsura reduce presiunea asupra disponibilităților bănești ale angajatorilor, evită blocarea inutilă a resurselor financiare și poate îmbunătăți conformarea fiscală, întrucât permite stingerea rapidă a obligațiilor bugetare prin utilizarea unor sume pe care statul le datorează deja.

În plan administrativ, reglementarea simplifică raporturile dintre contribuabili și autoritățile publice, reducând circulația paralelă a unor plăți și restituiri care, în esență, se compensează economic.

Pentru aplicarea coerentă a mecanismului, proiectul prevede corelarea normei primare cu o procedură administrativă stabilită prin ordin comun al autorităților competente, precum și un termen adecvat de intrare în vigoare, necesar pregătirii circuitului instituțional.

Prin urmare, inițiativa propusă răspunde unei nevoi reale a mediului economic, corectează o disfuncție procedurală și instituie un mecanism eficient de stingere a creanțelor reciproce, fără afectarea nivelului obligațiilor fiscale datorate și fără crearea unor privilegii fiscale.

INIȚIATOR:

Senator AUR Cătălin Silegeanu —  —

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMION GEORGE NICOLAE	AUR	
2.	BARSTAN TIBERIU CLAUDIU	AUR	
3.	BOBATESCU T. Iana	ACR	
4.	CALIN GHE MATIAS	AUR	
5.	Prisac Ionel	AUR	
6.	POSCASU PETRE	AUR	
7.	LOVIN RAMONA	AUR	
8.	BUTURA CRISTINA - IRINA	AUR	
9.	GHEORGHE IONEL	AUR	
10.	DANCEA SILVIU	AUR	
11.	BARBU GEORGE	AUR	
12.	VANIM-TUDOR LIDIA	AUR	
13.	MUSAT LUCIAN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	Popovici Florin Cornel	AUR	
15.	TILEA STRO	AUR	
16.	MÎNDRESCU MIC.	AUR.	
17.	Vulpău Dorel	AUR	
18.	ARIANA - ELENA CIRLI GEANU	A.C.R.	
19.	IAGAR MONICA	AUR	
20.	GURCU' ALVIU - OCTAVIAN	AUR	
21.	SORIU MUNCACIU	AUR	
22.	PASCARIU MIMAI-COSMIN	AUR	
23.	POPESCU ANTONIO GABI	AUR	
24.	MITREA SUMITRINA	AUR	
25.	VÂRSAN CIPRIAN NICOLAE	AUR	
26.	NEGOESCU MIHAI - BOGDAN	AUR	

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 207/2015
privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

[illegible]

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	PETRISOR PEIU	AUR	
2	Plăeșu Laurențiu	AUR	
3	Parasca Teofil	AUR	
4	SIPOS CRISTIAN	AUR	
5	Luminita Paucan-Fernandes	AUR	
6	STOICA CĂRIAN -TIN	A.U.R.	
7	Silgeanu Costin	AUR	
8	Petre George Gheor	AUR	
9	Sanda M. Ionut	AUR	
10	DANIELA ȘTEFĂNESCU	AUR	
11	Parosea Teofil	AUR	
12	ORINICA LUMINEȘCU	AUR	
13	Borceanu Borina	AUR	

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 207/2015
privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

[illegible]